КОПИЯ

Дело №5-89/2026
УИД 32RS0027-01-2026-002158-90

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 июня 2026 года г. Брянск, ул. Фокина, 45

Судья Советского районного суда г. Брянска рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора департамента здравоохранения Брянской области

установил:

из постановления заместителя прокурора Брянской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 30.04.2025 г. следует что, 30.12.2021 г. между департаментом здравоохранения Брянской области и Министерством здравоохранения Российской Федерации заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета в 2022-2024 г.г. бюджету Брянской области субсидии на софинансирование расходных обязательств Брянской области, возникающих при реализации регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения №056-09-2022-586.

В соответствии с пунктом 2.1 соглашения, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2024 г., составляет 763 663 000 руб. (в редакции соглашения от 28 декабря 2023 г. №056-09-2022-586/14).

Согласно пункту 4.3.3 соглашения, получатель субсидии обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных приложением №4 к соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

На основании пункта 6.1.1 соглашения, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению настоящего соглашения и представлению отчетности является Департамент здравоохранения Брянской области.

Из приложения №4 к соглашению «Значения результатов использования субсидии» следует, что результатом использования субсидии является реконструированная и (или) капитально отремонтированная детская школа искусств по видам искусств. Плановым значением результатов использования

субсидии в 2024 г. по состоянию на 31.12.2024 г. является завершение строительства объекта здравоохранения в текущем финансовом году.

Согласно представленному департаментом в Министерство отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по состоянию на 1.01.2025 г. фактически достигнутые значения с начала 2024 г. финансового года равны 0, то есть строительство объекта здравоохранения в 2024 г. не завершено.

Таким образом, должностным лицом - директором департамента здравоохранения Брянской области в нарушение бюджетного законодательства, п.4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области, не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций», плановые значения на текущий финансовый год: - 1 шт., фактически достигнутые значения: - 0 (по состоянию на 31.12.2024 г.).

Ответственность за совершение данного административного правонарушения предусмотрена ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, представил заявление о рассмотрении дела без его участия.

Прокурор подтвердила обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, полагала о наличии законных оснований для привлечения директора департамента здравоохранения Брянской области к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Защитник заявила о непризнании вины привлекаемым к административной ответственности лицом в совершении вменённого ему правонарушения, пояснив, что департамент здравоохранения Брянской области в рамках предоставленных полномочий на постоянной основе осуществлял мониторинг освоения средств субсидии на основании отчетов департамента строительства Брянской области и письмами информировал о возможных рисках срыва сроков реализации мероприятия регионального проекта. В своих письмах департамент строительства указывал на отклонение от плана – графика кассового исполнения ввиду привлечения подрядной организации к фортификационным мероприятиям. В связи с возведением на приграничных территориях фортификационных сооружений предприятия строительной индустрии региона были переориентированы на выпуск специальных изделий для возведения оборонительного рубежа, огромные трудовые ресурсы и вся строительная техника была направлена на фортификационные мероприятия, вследствие чего, снизился темп строительства объектов. Неисполнение департаментом строительства Брянской области

обязанности по реализации мероприятия по строительству объекта капитального строительства – Поликлиники, иных обязательств, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ, не может повлечь наступление административной ответственности в отношении должностного лица департамента здравоохранения Брянской области. Кроме того, на текущий момент строительные работы на объекте «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» завершены, осуществляется сборка, установка, разноска оборудования, проводится обучение персонала.

Допрошенная ранее в качестве свидетеля начальник юридического отдела УФК по Брянской области показала, что вменённые действия образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку по состоянию на 1.01.2025 г. фактически достигнутые значения с начала 2024 финансового года равны 0. Отсутствие неблагоприятных последствий в результате совершения вменённого правонарушения значение не имеет, поскольку состав данного правонарушения является формальным. 2.07.2025 г. в отношении руководителем УФК по Брянской области выносилось постановление о прекращении производства по данному делу об административном правонарушении на основании ст.2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с малозначительностью, которое было затем отменено. На тот момент в действиях также были установлены признаки состава вменённого административного правонарушения.

Выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, судья приходит к следующему.

Согласно части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии с абзацем 5 статьи 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются, в том числе, в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формы

которых предусмотрены абзацами третьим - пятым статьи 129 названного Кодекса, устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с пунктами 3, 6 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

Постановлением Правительством Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - Правила № 999), в силу пункта 5 которых цели предоставления субсидий определяются правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии.

Правила предоставления субсидий могут устанавливать требования к составу расходных обязательств субъекта Российской Федерации, софинансируемых из федерального бюджета, включающие требования к составу приобретаемых в целях достижения результатов использования субсидий товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) и (или) способам финансового обеспечения реализации соответствующих расходных обязательств за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Указанные в настоящем пункте требования в случаях, установленных правилами предоставления субсидий, могут утверждаться актами главного распорядителя средств

федерального бюджета, принятыми не позднее 20-го рабочего дня со дня утверждения правил предоставления субсидий (внесения изменений в правила предоставления субсидий), но не позднее начала финансового года, в котором предоставляется субсидия. В случае отсутствия указанных актов, утвержденных в установленные сроки, состав расходных обязательств субъектов Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно исходя из целей предоставления субсидий и подлежит включению в соглашение.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества определяется соглашением в соответствии с правилами предоставления субсидий, а также принимаемыми в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 7 настоящих Правил, актами Правительства Российской Федерации, решениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти или правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 9 Правил №999 установлено, что предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в системе "Электронный бюджет".

Согласно подпунктам «б», «б (1)» пункта 10 Правил №999 соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии на каждый год предоставления субсидии, а также обязательства субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий.

Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. №1640 утверждена государственная программа РФ «Развитие здравоохранения» (далее – Программа от 26 декабря 2017 г. №1640), входящая в состав национального проекта «Здравоохранение».

Приложением №10 к Программе от 26 декабря 2017 г. №1640 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение» (далее – Правила от 26 декабря 2017 г. №1640).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Правил от 26 декабря 2017 г. №1640 одним из условий предоставления субсидий является заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила №999).

В соответствии с пунктом 7 Правил от 26 декабря 2017 г. №1640 субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного между Министерством здравоохранения Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, подготовленного (сформированного) с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил от 26 декабря 2017 г. №1640 оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации путем сравнения установленных соглашением плановых значений результатов использования субсидии, соответствующих результатам федерального проекта "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации" национального проекта "Здравоохранение", и фактически достигнутых по итогам отчетного года значений следующих результатов использования субсидии: количество объектов недвижимого имущества, в которых осуществлен капитальный ремонт.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что должностным лицом - директором департамента здравоохранения Брянской области в нарушение бюджетного законодательства, п.4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области, не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций», плановые значения на текущий финансовый год: - 1 шт., фактически достигнутые значения: - 0 (по состоянию на 31.12.2024 г.).

Приведенные выше обстоятельства полностью подтверждаются собранными по делу доказательствами, получившими оценку по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности, соответствующими требованиям ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив и проанализировав собранные по делу доказательства в их совокупности, судья квалифицирует действия по ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем)

или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Вместе с тем, рассматривая вопрос о назначении административного наказания судья находит основания для применения положений ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ввиду нижеследующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела и настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В материалах дела отсутствуют сведения о том, что должностное лицо – ранее привлекался к административной ответственности, совершенное им действие не относится к административным правонарушениям, указанным в ч. 2 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и не повлекло последствий, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, судьей учитывается, что в связи с возведением на приграничных территориях фортификационных сооружений предприятия строительной

Советский районный суд г. Брянска
Пронумеровано и скреплено
печатью ____ листов
подпись



индустрии региона в рассматриваемый период были переориентированы на выпуск специальных изделий для возведения оборонительного рубежа, вся строительная техника была направлена на фортификационные мероприятия, вследствие чего, снизился темп строительства объектов. При этом, установлено, что в настоящее время строительные работы на объекте «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» завершены.

Судья также учитывает, что на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.05.2025 г. № 1356-р Брянская область освобождена от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетом субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 г. № 999.

Таким образом, для достижения целей административного наказания, предусмотренных ч. 1 ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наказание в виде штрафа или дисквалификации не будет отвечать положениям статей 4.1. 4.2. 3.4 Кодекса, в связи с чем, имеются основания для применения такой меры наказания как предупреждение, что является достаточной мерой ответственности за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в соответствии со ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано или опротестовано в Брянский областной суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Судья

Приговор, решение, постановление, определение суда не вступил(о) в законную силу
«__» 08 2026